

НацРежим

ФЗ № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг обеспечения для государственных и муниципальных нужд»



Равный доступ ТРУ к закупкам

ЕАЭС (Евразийский экономический союз):

- **❖**Россия
- ❖Республика Беларусь
- ❖Республика Казахстан
- **♦**Армения
- **♦**Киргизия

НацРежим:

ст.14 ФЗ № 44-ФЗ:

- условия допуска ТРУ, происходящих из иностранных государств (оказываемых инос. лицами);
- ограничения допуска;
- > запреты на допуск.

если есть искл., то обоснование невоз. в ЕИС (только по 1236 (прог. обеспеч))

Общие правила неприменения:

- ТРУ для органов внешней разведки для обесп-я средствами разведывательной деятельности
- ТРУ для ФСБ в целях обесп-я средствами контрразведывательной деятельности и борьбы с терроризмом
- > ТРУ для госохраны

Условия допуска



Ограничения 617, 102, 1289

ч.4 ст.14 ФЗ № 44-ФЗ и Приказ Минфина России от 04.06.2018 N 126н «Об условиях допуска **товаров**, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

перечень № 1 (общее финансирование) – **15** %

перечень № 2 (в рамках нацпроекта) – **20** %

Порядок предоставления преференций



Конкурс + Запрос котировок: Понижающий % (15,20) (если Т-р иск. из ЕАЭС. К-кт – по цене

участника

АУКЦИОН (несколько вариантов далее)

При аукционе



Цена контракта минус 15 (20)%, если в заявке хотя бы 1 трие из ЕАЭС и есть «соответствующий» участник с товарами только из ЕАЭС, но у него цена выше

Цена контракта **без изменений**, если в заявке всё из ЕАЭС

Цена контракта без изменений, если п.1 ПП 1289: все стадии производства (синтез мол.дейст.в-ва в ЕАЭС, сведения об этом в ГРЛС, цена наименьшая) или цена не > 25 % цены наименьшего не отклонённого (но без соблюд. по синтезу)

Подтверждение страны



□ Декларация. В любой форме (аппаратнопрограммный комплекс ЭТП / ЕИС)

126 Н не применяется:

- ✓ конкурс, аукцион, запрос котировок несостоявшиеся;
- ✓ во всех заявках искл. ЕАЭС;
- ✓ во всех заявках хотя бы 1 товар не из ЕАЭС;
- ✓ если установлен запрет.

Ещё нюансы:

- ✓ не могут быть предметом одного контракта (одного лота) товары, указанные в Приложениях и не указанные в них;
- ✓ при исполнении К-та не допускается замена страны происхождения товаров, за искл. случая, когда в результате такой замены страной происхождения будет являться государство член ЕАЭС

Ограничения

ПП № 102 от 05.02.15 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПП № 878 от 10.07.19 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации...»

ПП № 832 от 22.08.16 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПП № 1289 от 30.11.15 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПП № 617 от 30.04.20 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

по 102



Перечень 1: Нужно рук-ся как кодом ОКПД2, так и наименованием! Перечень 2:
Нужно рук-ся
классифик. признаками
МИ в Табл. к
Приложению 2 и кодом
ОКПД2 или КВМИ!

по 102 «Третий лишний»





Перечень 1 (как код ОКПД2, так и наименование МИ): отклонить всех иностранных, если есть 2 и более с EAЭС / и не группа лиц по ст.9 Ф3-135

Перечень 2 (одноразовые из ПВХ и иных материалов) (классифик. признаки, а также код ОКПД2 и (или) код вида по НКМИ): отклонить всех иностранных, если есть 2 и более с ЕАЭС и не группа лиц по ст.9 ФЗ-135 + %-ная доля стоимости материалов (сырья) по таблице 102 + документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017

по 102 документы:

- ✓ страна Сертификат ст-1 (по перечню 1);
- ✓ страна повтор + акт экспертизы ТПП (аналог из ЕАЭС) о %-ной доли стоимости иностр. материалов (сырья) (по перечню 2).

Ещё нюансы:

- ✓ не могут быть предметом одного контракта (одного лота) товары, указанные в Приложениях и не указанные в них;
- ✓ при исполнении К-та по Перечню 1 не допускается замена страны происхождения товаров, за искл. случая, когда в результате такой замены страной происхождения будет являться государство – член EAЭC:
- ✓ при исполнении К-та по Перечню 2 (повтор) или процентная доля стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции которого больше указанной в показателе локализации собственного производства медицинских изделий на соответствующий год, и замена производителя медицинского изделия не допускаются

по 1289 «Третий лишний»





Отклонить всех иностранных, если есть 2 и более с ЕАЭС и не группа лиц по ст.9 ФЗ-135

Контракт с наименьшей ценой, если все стадии производства у оставшихся одинаковы.

Контракт с тем, у кого все стадии, в т.ч. синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций в ЕАЭС и его цена не выше, чем на 25 % от наименьшей допущенной

по 1289 документы:

Страна:

- ✓ сертификат СТ-1 для ЕАЭС;
- ✓ заключение о подтверждении производства промпродукции;

По фармсубстанции:

✓ документ со сведениями о стадиях технологического процесса производства препарата — его выдает Минпромторг РФ

Ещё нюансы:

- ✓ 1289 не применяется при закупках заграницей;
- ✓ 1289 применяется, если 1 МНН или химическое или группировочное наименование (не нужно включать в 1 объект несколько МНН по ЖНВЛП)

по 878 «Второй лишний»

!!! 2 реестра (... срок заключения о подтверждении производства...)



отклонить всех иностранных, если есть 1 и более из ЕАЭС



При закупке пп. 5, 7-9, 13 Перечня (системы хранения данных) отклонить всех иностранных, если есть 1 и более из ЕАЭС с продукцией 1 уровня

Решение Н. УФАС № 054/06/48-2095/2023 от 18.10.2023 по закупке 0851200000623007010

по 878 документы:

- ✓ для РФ декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в российском реестре РЭП с указанием номера реестровой записи;
- ✓ для EAЭС декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в евразийском реестре пром. товаров с указанием номера реестровой записи
- ✓ если 1 уровень, то в реестрах должна быть информация о 1 уровне

нюансы 878:

- ✓ Утратило силу с 01.01.2022: 878 не устанавливается, если в реестре отсутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, планируемой к закупке, и (или) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции (про получение разрешения Минпромторга через ГИСП).
- Утратило силу с 01.01.2022 про обоснование невозможности в ЕИС.
- ✓При исполнении контракта замена продукции не допускается, если после замены не ЕАЭС + про 1 уровень.
- √ Не могут быть предметом одного контракта (одного лота) товары, указанные в Приложении и не указанные в нем;
- ✓ 878 не применяется, если закупка на территории иностранного государства.

по 617 «Второй лишний»





отклонить всех иностранных (за искл. ЕАЭС), если есть 1 и более и не группа лиц по ст.9 ФЗ-135

если не отклоняются, то применяется 126Н

по 617 документы:

- ✓ в заявке информация о нахождении отдельного вида промышленных товаров в реестре российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи + совокупн. количество баллов по 719;
- ✓аналогично по ЕАЭС (из евраз. реестр. промтоваров);
- ✓ на этапе исполнения контракта нет необходимости представления выписок из реестров

нюансы 617:

617 не устанавливается если по тем же товарам есть запрет по 616; □ необходимость обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки; □ закупка запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование; □ закупка товаров, указанных в позициях 101 и 102 перечня, в целях обеспечения нужд спорта высших достижений; □ закупка запасных частей и деталей к используемому оружию спортивному огнестрельному с нарезным стволом иностранного производства. Не могут быть предметом одного контракта (одного лота) товары, указанные в Перечне и не указанные в нем (за искл. п.6 перечня);





отклонить всех иностранных (за искл. ЕАЭС), если есть 2 и более и не группа лиц по ст.9 ФЗ-135 по 832 документы:

✓в заявке в свободной форме декларация Страны (по ОКСМ) и Производителя

нюансы 832:

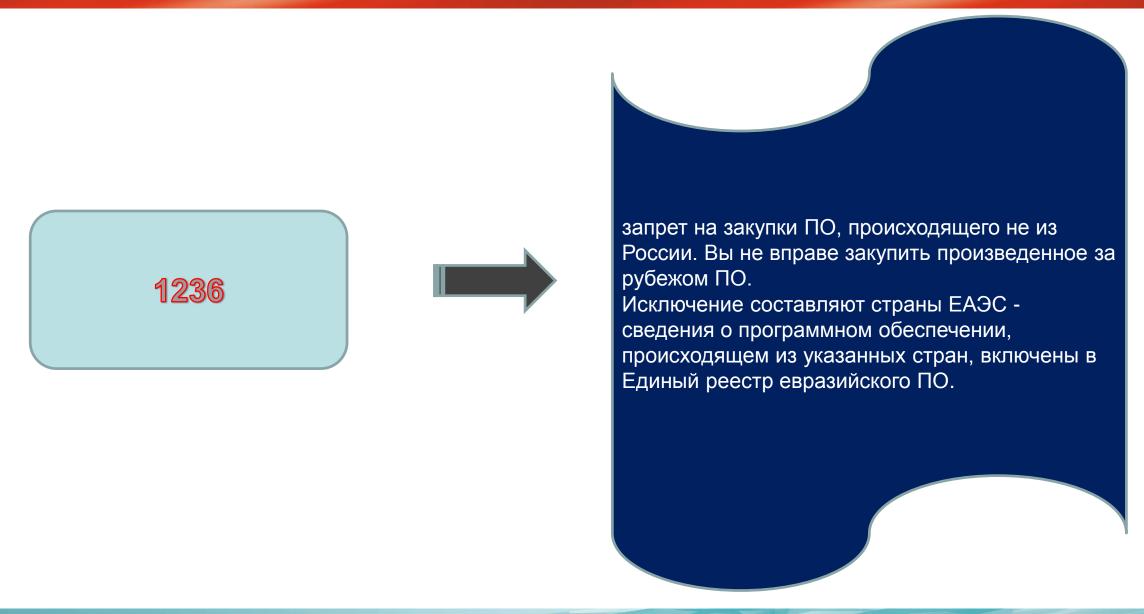
При исполнении контракта, при заключении которого были отклонены заявки не допускается замена продукта на:

- □ пищевой продукт, страной происхождения которого не является государство- член EAЭC;
- □ пищевой продукт другого производителя, предложение о поставке которого содержалось в заявках, которые не были отклонены в соответствии с ограничениями, установленными пунктом 2 данного постановления, при заключении данного контракта.

Запреты

ПП №1236 от 16.11.2015 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПП № 616 от 30.04.2020 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»



документы по 1236

Декларация о нахождении в одном из реестров с указанием номера

нюансы 1236:

Под запрет попадают закупки программ:

- вне зависимости от носителей, а также услуги облачных сервисов;
- поставки и техобслуживание ПК и подобной техники, на которые необходимо установить ПО;
- разработки, модификации, модернизации, сопровождения, техподдержки, обновления ПО, если заказчик получит права использовать ПО или расширится ранее предоставленный объем прав.

Чтобы определить, нужно ли устанавливать запрет, вам предстоит свериться с Единым реестром российского ПО (https://reestr.digital.gov.ru/) и Единым реестром евразийского ПО (https://eac-reestr.digital.gov.ru/).

Если необходимое вам ПО содержится хотя бы в одном из реестров, установление запрета обязательно, за исключением, если в реестрах нет ПО такого же класса / есть ПО с несоответст. характеристиками

Если не нашли аналогов ПО в реестре или оно по каким-то характеристикам вам не подходит, составьте **обоснование** невозможности соблюдения запрета. Разместите его в ЕИС вместе с извещением о закупке.

Обоснование не нужно, если закупка с гостайной или если заграницей.



запрет на допуск пром.товаров по перечню (за искл. ЕАЭС)

запрет на допуск пром.товаров по перечню (за искл. EAЭC) + при работах, услугах иностр. + аренды и или (лизинга), в которых есть поставка

исключения 616:

Запрет не применяется при:

- отсутствии на территории РФ промтовара РАЗРЕШЕНИЕ через ГИСП;
- закупке одной единицы товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. руб., и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. руб. (за исключением закупок товаров, указанных в п. 28, 50, 142, 145 и 147 перечня);
- обеспечении взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки (за исключением закупок товаров, указанных в пп. 20, 21, 40-43, 70-76, 78-86, 94-117 и 134 перечня);
- закупке ФСБ и др. (за исключением закупок товаров, указанных в отдельных пунктах перечня, при условии закупки одной единицы товара, стоимость которой равна или менее 2 млн. рублей);
- закупке ФСО для госохраны;
- закупки в целях оказания медпомощи в неотложной или экстренной форме / вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, в целях проведения специальной военной операции, мобилизационной подготовки, мобилизации

документы по 616

В заявке предоставляется номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции / реестра евразийской промышленной продукции, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено 719 ПП по конкретному товару.

НЕ предоставил – отклонение.

Количество баллов не соотв-т установленному в ПП 719 – приравн. к ин. заявке и отклоняется.

нюанс 616:

• медицинские маски не могут быть предметом одного контракта (одного лота) с другими отдельными видами промышленных товаров, включенных в перечень

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



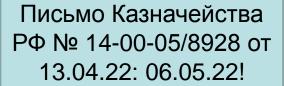
Реестр недобросовестных поставщиков (РНП)

ФЗ № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг обеспечения для государственных и муниципальных нужд»

Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)…»

РНП содержит

- •наименование, ФИО участника, управляющего.
- •Не включ. инф-я о публично-правовом образовании;
- •участники корпоративного юр.лица (25 и > %), учредители унитарного юр.лица
- •№ из ЕРУЗ;
- •об идентификационном коде закупки;
- •дату включения сведений в РНП;



Способы направления обращения по РНП (по форме!)

Обращение должно быть <u>подписано</u> уполномоченным д/л 3-ка (У.У., У.О.)

на бумажном носителе (закрытые способы) + приложить решение о согласовании проведения закупки

в электронном виде - через ЕИС (с 01.04.22г.)



Расторжение контракта по решению суда



Наличие вступившего в силу решения суда о расторжении К. в связи с <u>существенным</u> нарушением условий К. сроки ст.180, ст.271 АПК РФ

Мировое соглашение в суде – не РНП

Уклонение от заключения контракта

- о не подписание контракта в установленный срок;
- о направление ПР за пределами срока (ПР можно направить 1 раз (ст.51);
- о непредоставление обеспечения исполнения контракта (право 3-ка уст-ть ОИК при ЗК, и в целом, в 2023);
- несоблюдение антидемпинговых мер;
- о отстранение по лек. ср. (ЖНВЛП) по п.2 ч.10, ч.11 ст.31.(позиция Минфина об обратном)

!!! Продление срока заключения кта, если была жалоба (ч.7 ст.106 44-Ф3)

Административная ответственность

Нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта



ч.3 ст.7.32 КоАП

Обеспечение ИК (СМП + СОНО)

- ✓ Размер ОИК → от цены заключаемого контракта (ч.6 ст.96);
- ✓ Свобода от ОИК при представлении инф-ции из Реестра контрактов (3 исп. до даты ПЗ К. без неустоек с суммой цен не < НМЦК) (ч.8.1 ст.96)
- ✓ СМП и СОНО не освобожд. от обоснования цены по ст.37 (письмо Минфина от 23.06.20 № 24-03-08/54246)

ПП РФ 1078: Возможен отказ во включении, если:

- а) нарушения заказчика при осуществлении 3-ки / при заключении К-та / при признании П. укл;
 - б) П. осуществлены действия по 3-ю. к-та до признания укл (отсутствие намерения)

Основание включения в РНП

Односторонний отказ заказчика от исполнения контракта



по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено К. (ч.9 ст.95)

Существенное нарушение условий **К.**

Поставка (ст.523 ГК РФ)

- поставка товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для 3-ка срок;
- неоднократное нарушение сроков поставки товаров (нужны претензии)

Работы

(ст.715, 723 ГК РФ)

- П. не приступает своевременно к исполнению К. / выполняет Р. настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным;
- Если очевидно, что Р. не будет выполнена надлежащим образом, 3. назначает разумный срок (по ст.314 ГК − 7 дней)

Услуги

(ст.782, 783 ГК РФ)

- ⊙ Возмещение фактически понесенных исполнителем расходов (по ГК) – без РНП;
- о В контексте РНП аналогично «работам» (ст.783 ГК РФ)

Административная ответственность

нарушение порядка расторжения К. при ООЗиК

Расторжение по п.1 ч.15 ст.95 – не РНП! (внимательно смотреть заявки) Расторгнуть К., если в период его заключения или исполнения Поставщик попал в РНП – нельзя! (Письмо ФАС России от 06.08.2015 № АЦ/40483/15)

ч.6 ст.7.32 КоАП

Особенности процедуры одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта

- в день принятия разместить решение в ЕИС;
- автоматическое направление решения поставщику в течение 1 часа (дата надлежащего уведомления);
- сроки (ст.191 и ст.193 ГК РФ);
- действия сторон после уведомления об одностороннем отказе от исполнения контракта (10 дней);
- повторное решение не отменяется;
- в течение 5 р.д. разместить инфу в РК ЕИС;
- в течение 2 р.д. (с 16.04.22) направить обращение в УФАС.

Односторонний отказ заказчика от исполнения контракта

Учитывается ФАС:

- •действия сторон при исполнении контракта;
- •письменное взаимодействие при исполнении К.;
- •исполнение встречных обязательств;
- •процедура одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта;
- •действия сторон <u>после</u> уведомления об одностороннем отказе от исполнения контракта.

ПП РФ 1078:

Возможен отказ во включении, если:

- а) нарушения заказчика при процедуре расторжения к-та (уведомление, размещение);
- б) не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком условий к-та;
- в) представлены документы:
 - <u>о принятии П. мер для надлежащего исполнения</u> <u>условий контракта</u>,
 - о невозможности исполнения вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (+ Полит.Эконом Санкции).

Что делать 3-ку после уклонения/расторжения?

Уклонение: а) нужно заключить К-т со 2-м и последующими (обязанность всех), б) обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, в) нужно вернуть О3, если не РНП!

Расторжение: Можно заключить К-т со 2-м (если РНП!)

Статистика рассмотрения обращений в Новосибирском УФАС России за истек. период 2023 г.







Заказчик не направлял заявки на поставку товара — суды увидели односторонний отказ от госконтракта

Стороны <u>договорились</u> о поставке медизделий по заявкам заказчика. В период исполнения сделки заявок поставщику не поступало. Срок контракта истекал, поэтому контрагент не стал ждать и <u>отправил</u> всю партию товара курьером.

Заказчик <u>отказал</u> в приемке, так как не направлял заявку. Позже он <u>предложил</u> расторгнуть сделку по соглашению, поскольку потребность в продукции не возникла. Поставщик <u>согласился</u> при условии возмещения убытков и упущенной выгоды, но стороны не договорились.

<u>Апелляция</u> и <u>кассация</u> взыскали с заказчика убытки в виде стоимости медизделий и расходов на доставку, а также госпошлину:

- обязательства <u>нужно исполнять</u> надлежащим образом. Заказчику следовало подать заявки, а его контрагенту передать продукцию в полном объеме и в срок;
- заказчик не направлял запросов на поставку, а позже не принял товар. Подобное поведение <u>односторонний отказ</u> от исполнения контракта. Поставщик в такой ситуации имеет право на возмещение убытков в пределах реального ущерба.

Упущенную выгоду суды не взыскали. К отношениям сторон <u>применили</u> принцип ограниченной ответственности госзаказчика. ВС РФ не стал пересматривать дело.

Определение ВС РФ от 28.09.2023 N 309-ЭС22-12785 (Удмуртия)



По госконтракту приобрели не весь объем — суды обязали заказчика заплатить за невыбранный товар

Стороны заключили контракт на поставку продуктов <u>по заявкам</u> заказчика. Последний в период действия контрактов <u>выбрал</u> не весь объем. Он <u>пытался</u> расторгнуть сделки в суде, но ему отказали.

Поставщик тоже обратился в суд, чтобы взыскать деньги за оставшийся товар. Три инстанции его поддержали:

- заявку на поставку сочли отгрузочной разнарядкой. По ГК РФ ее непредставление в срок дает поставщику право, в частности, требовать оплаты товаров;
- обязанность по полной выборке товара в период действия контрактов не исполнил Заказчик. Требование поставщика направлено на понуждение заказчика сделать это;
- довод об отсутствии потребности в полном объеме отклонили. Наличия форс-мажора при неисполнении заказчиком обязательств по контрактам нет;
- по условиям сделок поставщик обязан передать продукты в количестве и ассортименте, что определили в спецификациях к контрактам по заявкам заказчика. Поставщик должен был иметь нужный объем продукции, чтобы оперативно выполнить заявку, которая могла поступить в любой момент.

ВС РФ не стал пересматривать дело.

Определение ВС РФ от 30.05.2023 N 305-ЭС22-13437 (Москва)

В практике <u>есть</u> пример, когда в сходной ситуации суды поставщику отказали и среди прочего отметили:

- в контракте <u>нет</u> обязанности направлять заявки на весь объем и принимать товар в их отсутствие. В нем <u>нет</u> и условия о том, что поставщику надо приобрести всю продукцию по сделке и затем предоставлять ее частями по заявкам;
- то, что поставщик не мог реализовать остаток товара другим потребителям или сделал это по более низкой цене, не доказали.
 Уникальность товара тоже не подтвердили.

Определение Верховного Суда РФ от 11.04.2022 N 307-ЭС21-28914 по делу N A21-3/2021 (Калининград)

Стройка

Стороны <u>заключили</u> контракт на капремонт автодороги. При его исполнении <u>подорожали</u> материалы. Подрядчик <u>попросил</u> увеличить цену и срок, <u>обосновал</u> это документами, но заказчик отказал из-за отсутствия лимитов.

Подрядчик <u>предложил</u> расторгнуть сделку по соглашению и оплатить выполненные работы. Заказчик же <u>начислил</u> пени и позже <u>удержал</u> их из средств гарантии.

Три инстанции взыскали с заказчика неосновательное обогащение:

- вины подрядчика в просрочке <u>нет</u>. Контракт не могли исполнить в срок по объективным причинам, о чем заказчику сообщили;
- <u>не доказали</u>, что контрагент намеренно уклонялся от выполнения работ. К такому же выводу <u>пришли</u> контролеры;
- подрядчик <u>подтвердил</u>, что цены на стройматериалы выросли. Он также обращался к заказчику, чтобы решить проблему;
- у заказчика <u>были</u> основания для списания неустойки.
 - ВС РФ не стал пересматривать дело.

Определение ВС РФ от 18.09.2023 N 306-ЭС23-16112 (Саратов)

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!